〈論　文〉

横浜市における改良土型PFI事業の効果と課題

大島　誠

横浜市立大学

概　要

本稿では「横浜市下水道局改良土プラント増設・運営事業」を事例に分析する。具体的には，VFMの値やその算出方法そして経営の観点から，公共性と経済性が求められる下水道事業に付随する改良土事業に対して全国で初めてPFI方式を採用した横浜市の課題を提示する。

全体を通して３つの点を分析した。１つはイコール・フッティングである。２つめはクリーム・スキミングである。３つめはリスクである。本稿を踏まえて２つを提言する。１つは，BTO方式以外でも事業者は補助金を得られるようにすることである。２つめは，VFMの1つの要素であるリスクと支払いスキームの再構築が求められることである。

キーワード

汚泥処理，外部委託，民営化，PPP（官民パートナーシップ事業），PFI方式

１．はじめに

本稿の課題は，横浜市が社会資本整備の提供に事業者の資金調達や経営手法を用いることにより市が直接それらを提供するよりも安価に供給する可能性を備えている「PFI（Private Finance Initiative）方式」で実施している「横浜市下水道局改良土プラント増設・運営事業（改良土型PFI事業）」に対してVFM（Value for Money）の視点から経営上の効果と課題を明らかにすることである。改良土プラントとは，循環型社会に寄与するために建設発生土に焼却灰と生石灰を混合撹拌して山砂と同程度とした良質な土を製造する施設である。

VFMの考え方は，「支払に対して最も価値の高いサービスを供給する」[1)]と定められている。評価手法として「公共が自ら実施する場合の事業期間全体を通じた公的財政負担の見込額の現在価値である「PSC（Public Sector Comparator）」とPFI事業として実施する場合の事業期間全体を通じた公的財政負担の見込額の現在価値である「PFI事業のLCC（LCC：Life Cycle Cost）」」[2)]の２つを用いる。LCCがPSCを下回れば，PFI事業はVFMを有すると判断される。また，VFMにはコスト削減効果のみだけではなく貨幣的価値に換算した質の向上とリスク配分効果も含有されている。

PFI方式とVFMに関する先行研究は一定の成果が出されている。たとえば，VFMを向上させるためにはモニタリングを通じたリスク配分と性能発注主義に基づく支払いスキームの構築を検討している[3)]。VFMを実現させるには，その要因や主体をリスク，事業者，納税者，公共管理者や地

About an Effect and an Issues of the Improved Soil Type PFI Business in Yokohama City

Makoto Ooshima

Yokohama City University

Abstract

This paper analyze "Yokohama City sewer station improved soil plant enlargement, administration business". Specifically, from the viewpoint of value of VFM and calculation method and management. It perform an issues of Yokohama City that adopted a PFI method for improvement soil business associated with the sewer business that publicity and economy are found for the first time in the whole country.

I analyzed three points through the whole. One is equal fitting. The second is cream skimming. The third is a risk. I propose two ideas on this paper. One is that a subsidy is got other than the BTO method in SPC. The second is that the risk that is one element of VFM and the rebuilding of the payment scheme are demanded.

Key Words

Sludge Handling, Outsourcing, Privatization, PPP (Public Private Partnership), PFI Method